OGGETTO:

CONVENZIONE TRA I COMUNI DI VALDUGGIA, POSTUA, BREIA E GUARDABOSONE PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLA FUNZIONE <Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale>.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- CHE l'art 66 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 31 Marzo 1998 n. 112 e s.m.i. attribuisce ai Comuni le funzioni relative alla conservazione, utilizzazioni ed aggiornamento degli atti catastali partecipando al processo di determinazione degli estimi catastali;
- CHE il comma 28 dell'art. 14 del D.L. n. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 del D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012, ha stabilito che *"I Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane..., esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei comuni di cui al comma 27"*
- CHE il comma 27 dell'art. 14 DL n. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 del D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012 le funzioni fondamentali ivi "ex novo" individuate nelle seguenti:
 - a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
 - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
 - c) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
 - d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
 - e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 - f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
 - g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
 - h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alle Province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 - i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;

l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;

- CHE il medesimo articolo stabilisce anche che i Comuni con popolazione non superiore a 5000 abitanti dovranno gestire obbligatoriamente in forma associata le funzioni sopraindicate entro i termini di seguito specificati:

- entro il 1° Gennaio 2013, almeno n. 3 (tre) funzioni;

- entro il 1° Gennaio 2014, le restanti n. 6 (sei) funzioni;

- CHE al comma 30 dell'art. 14 del D.L. n. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 del D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012, dispone che: "La Regione, nelle materie di cui all'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, individua, previa concertazione con i Comuni interessati nell'ambito del Consiglio delle autonomie locali, la dimensione territoriale ottimale e omogenea per area geografica per lo svolgimento, in forma obbligatoriamente associata da parte dei comuni delle funzioni fondamentali di cui al comma 28, secondo i principi di efficacia, economicità, di efficienza e di riduzione delle spese, secondo le forme associative previste dal comma 28. Nell'ambito della normativa regionale, i comuni avviano l'esercizio delle funzioni fondamentali in forma associata entro il termine indicato dalla stessa normativa.";

- CHE l'articolo 14, comma 31-bis, del citato Decreto Legge n. 78/2010 convertito in Legge, n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 del D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012, dispone la durata almeno triennale delle convenzioni e la verifica della loro efficienza ed efficacia al termine di detto periodo, che qualora non comprovate comportano l'obbligatoria trasformazione in Unione di Comuni;

VISTA la Legge Regione Piemonte, 28 Settembre 2012, n. 11, "Disposizioni organiche in materia di Enti Locali" che disciplina le misure di riorganizzazione delle funzioni e dei servizi di competenza comunale, in sintonia con la disciplina della legislazione statale in materia di gestione associata obbligatoria delle funzioni e dei servizi comunali e, in particolare:

- l'articolo 3 ai sensi del quale i Comuni obbligati all'esercizio associato in base alla normativa statale vigente devono svolgere le funzioni ed i servizi mediante unioni di comuni o convenzioni le ad eccezione delle funzioni ed i servizi in materia socio assistenziale che possono essere gestite mediante consorzi tra comuni;

- l'art. 5 che disciplina i contenuti obbligatori della Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni;

- l'articolo l'art 6 ai sensi del quale la Regione individua le seguenti aree territoriali omogenee, alle quali appartengono i comuni del Piemonte:

- a) area montana;

b) area collinare;

c) area di pianura.

➤ l'articolo 7 ai sensi del quale i Comuni formulano le proposte di aggregazione nel rispetto dei seguenti criteri:

a) appartenenza alla medesima area territoriale omogenea;

b) rispetto dei seguenti limiti demografici minimi, dedotti dai dati dell'Istituto nazionale di Statistica (ISTAT) relativi al penultimo anno precedente a quello di formulazione delle proposte:

1) area montana: tremila abitanti;

2) area collinare: tremila abitanti;

3) area di pianura: cinquemila abitanti.

VISTE le precedenti Deliberazioni, n. 1 e 2 in data 18.01.2013 con la quale questo Consiglio Comunale ha espresso parere favorevole per la costituzione di una sola Unione Montana di Comuni ed ha approvato la Convenzione per i servizi di Pianificazione di Protezione Civile, con la Comunità Montana Valsesia, dimostrando un'intesa per lo svolgimento in forma associata delle funzioni contraddistinte dalla lettera e) del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito in Legge n. 135 del 07.08.2012;

VALUTATO positivamente il rapporto con i Comuni di Valduggia, Postua e Breia, facenti parte della Comunità Montana Valsesia illustrata, tanto che in quest'anno 2013 si potrà esaminare "nuove" convenzioni in base al D.L.n.95/012;

DATO ATTO che, unitamente, si ritiene positiva l'attuazione di una Convenzione, per la "pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale" – let.d) - comma 27 dell'art. 14 DL n. 78/2010 convertito in Legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 19 del D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012 ;

VERIFICATO il rispetto del limite demografico minimo stabilito dalla normativa vigente e che i Comuni di Valduggia, Postua, Breia e Guardabosone, al 31 Dicembre 2011, dimostrano una popolazione residente, rispettivamente, di n. 2127, 598, 175, 339 ..per un totale di 3239 abitanti;

DATO ATTO che questi Comuni, interessati alla gestione associata della funzione in oggetto, appartengono alla area territoriale di *montagna*, come definita con Deliberazione del Consiglio Regionale, n. 826-6658 del 12 Maggio 1988;

VISTA, peraltro, la tabella con la prevalenza territoriale di ciascun Comune in base al calcolo CSI Piemonte, nel Notiziario per le Amministrazioni Locali <Classificazione e ripartizione del territorio fra montagna, collina e pianura>;

VISTO l'art. 30 del D.Lgs. 267/2000 - TUEL - recante "Convenzioni", il quale prevede che:

"1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli Enti Locali possono stipulare tra loro apposite Convenzioni.

2. Le Convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli Enti contraenti, i loro rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie.

3. Per la gestione a tempo determinato di uno specifico servizio o per la realizzazione di un'opera lo Stato e la Regione, nelle materie di propria competenza, possono prevedere forme di Convenzione obbligatoria fra Enti Locali, previa statuizione di un disciplinare-tipo.

4. Le Convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni che operano con personale distaccato dagli Enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli Enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli Enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli Enti deleganti.";

RILEVATO, in particolare, che un processo di aggregazione tra Enti favorisce l'esercizio di quelle attività e/o di quei servizi aggiuntivi che, per la loro natura tecnica o per le loro caratteristiche organizzative, non possono essere svolte con la necessaria efficacia, efficienza ed economicità dal singolo Comune;

DATO ATTO che, a tal fine, si è provveduto a predisporre lo schema di convenzione disciplinante i rapporti intercorrenti tra i Comuni associati, da sottoporre all'approvazione dei rispettivi Consigli dei Comuni aderenti, mutuando a tal fine lo schema predisposto dall'Anci Piemonte;

INDIVIDUATO quale ente capofila della convenzione il Comune di Valduggia;

CONSIDERATO che i Comuni aderenti si propongono principalmente l'obiettivo della razionalizzazione dell'esercizio delle funzioni e dei relativi servizi al fine di perseguire le finalità, già individuate dalla legge, di "[...] coordinamento della finanza pubblica e contenimento delle spese per l'esercizio delle funzioni fondamentali dei Comuni", oltre che di soddisfare le esigenze di efficienza, efficacia, economicità e razionalizzazione della spesa pubblica;

VISTO il Decreto Legislativo del 18.08.2000, n. 267 - "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale;

P A R E R E

Ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.267/2000 e s.m.i., si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr.Tiziano Garavaglia

F.to Garavaglia Tiziano

nsi dell'art. 49 Dlgs. 267/2000 e s.m.i., si esprime parere favorevole in merito alla regolarità
bile

Il Resp Serv Finanziario

Passuto Lucietta

F.to Passuto Lucietta

a seguente votazione, effettuata in forma palese: favorevoli n...8. contrari n...0. astenuti

DELIBERA

DI APPROVARE lo svolgimento in forma associata fra i Comuni di Valduggia, Postua, Guardabosone della funzione contraddistinta dalla lettera d) del D.L. n. 95 del 06.07.2012, edito in Legge n. 135 del 07.08.2012: "pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale";

DI APPROVARE, a tal fine, lo schema di convenzione disciplinante i rapporti intercorrenti fra i Comuni di Valduggia, Postua, Breia e Guardabosone: "Convenzione per la gestione in forma associata del servizio di Ufficio Tecnico < pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale >, che si compone di n. 8 articoli, riportata nell'allegato A) al presente provvedimento e costituisce parte integrante e sostanziale, individuando quale Comune capofila il Comune di Valduggia ed avente durata triennale;

DI INCARICARE, allo scopo di cui al precedente punto, il Sindaco "pro-tempore" alla gestione della predetta Convenzione in nome e per conto del Comune;

DI presentare alla Regione Piemonte la proposta di aggregazione.

DI DICHIARARE, con separata votazione con voti favorevoli n.8, contrari n.0, astenuti n.0, che la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 4, 4° comma, del T.U.E.L.(D.L.vo. n.267 del 18/8/2000), stante l'urgenza di provvedere in

OGGETTO: Convenzione tra i Comuni di Valduggia, Postua, Breia e Guardabosone per la gestione in forma associata del servizio di Ufficio Tecnico < Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale>.

L'anno duemilatredici il giorno del mese di, alle ore; nella Casa Comunale di Valduggia, tra i Signori:

- ◆, nato a il e residente in Valduggia, Sindaco "pro tempore" di questo Comune, il quale interviene ed agisce in esecuzione alla deliberazione del Consiglio Comunale n..... del, (Codice fiscale Comune di Valduggia.....);
- ◆, nato a.....il.....e residente in Postua, Sindaco "pro tempore" di questo Comune, il quale interviene ed agisce in esecuzione alla deliberazione del Consiglio Comunale n..... del, (Codice fiscale Comune di);
- ◆, nato a.....il.....e residente in Breia, Sindaco "pro tempore" di questo Comune, il quale interviene ed agisce in esecuzione alla deliberazione del Consiglio Comunale n..... del, (Codice fiscale Comune di);
- ◆ Claudio ZANINETTI, nato a Guardabosone il 4 Settembre 1947 e residente in Guardabosone, Sindaco "pro tempore" di questo Comune, il quale interviene ed agisce in esecuzione alla deliberazione del Consiglio Comunale n..... del, (Codice fiscale Comune di);

VISTE le disposizioni di cui all'articolo 14, commi da 25 a 31-quater del Decreto Legge n. 78/2010, convertito nella Legge n.122/2010, come successivamente modificato e integrato dall'art. 19 del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, in merito alla gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità montane;

VISTI IN PARTICOLARE:

- l'articolo 14, comma 27, del Decreto Legge, n. 78/2010 e ssmmii, che definisce le funzioni fondamentali dei Comuni;
- l'articolo 14, comma 31-bis, del Decreto Legge, n. 78/2010 e ss.mm.ii, che dispone la durata almeno triennale delle convenzioni e la verifica della loro efficienza ed efficacia al termine di detto periodo, che qualora non comprovate comportano l'obbligatoria trasformazione in Unione di Comuni;
- l'articolo 14, comma 31-ter, del citato Decreto Legge, n. 78/2010 e ss.mm.ii, che prevede la scadenza del 1 Gennaio 2013 per l'esercizio in forma obbligatoria di almeno 3 funzioni fondamentali e quella del 1 Gennaio 2014 per l'esercizio delle restanti funzioni;
- l'articolo 14, comma 31-quater, del Decreto Legge n. 78/2010, ove si prevede che nel caso in cui non venga rispettata da parte dei Comuni fino a 5.000 abitanti la tempistica per l'esercizio associato obbligatorio delle funzioni fondamentali, il Prefetto competente per territorio assegna ai

Comuni non ottemperanti un termine perentorio entro il quale provvedere all'esercizio obbligatorio e, inoltre, che nell'eventualità di un'ulteriore inadempienza da parte dei Comuni interessati, il Governo può esercitare il potere sostitutivo, di cui all'art. 120 della Costituzione, adottando gli atti necessari o nominando un commissario *ad acta*, come previsto dall'articolo 8 della legge n. 131/2003;

Verificato il rispetto della dimensione demografica minima associativa di cui tener conto in relazione a quanto disciplinato dalla normativa regionale L.R. 28.09.2012 n. 11 (al 31/12/2010 n. abitanti complessivi 9574 e al 31/12/2011 n. abitanti complessivi 9680);

VISTO in particolare l'art. 5 della L.R. n. 11/2012 che disciplina i contenuti obbligatori della Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni;

VISTO il successivo art. 7 che individua i requisiti di aggregazione indicandoli in:

a) appartenenza alla medesima area territoriale omogenea;

b) rispetto dei limiti demografici (i 4 Comuni che intendono convenzionarsi sono tutti appartenenti all'area montana per la quale è previsto un limite minimo di 3.000 abitanti);

CONSIDERATE le disposizioni normative di cui all'art. 2, comma 7, Decreto Legislativo del 14 Marzo 2011, n. 23, che in attuazione del federalismo fiscale destinano quote di risorse ai Comuni che esercitano in forma associata le funzioni fondamentali;

RITENUTO:

- CHE gli Enti intendono svolgere unitamente il Servizio di Ufficio Tecnico Comunale;
- CHE è intenzione delle Amministrazioni un rapporto convenzionale, valutando l'opportunità di attuare gli ambiti di competenza in base alla normativa vigente;

Tutto ciò premesso, tra le parti costituite, si conviene e si stipula,

- ARTICOLO 1 - OGGETTO E FINALITA'

- 1) Tra i Comuni di Valduggia, Postua, Breia e Guardabosone si conviene di istituire, ai sensi dell'articolo 30 del D.Leg.vo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii., una convenzione allo scopo di gestire in modo coordinato ed in forma associata il Servizio di Ufficio Tecnico Comunale, per una maggiore efficacia ed efficienza delle attività connesse a tale servizio.
- 2) Viene individuato quale Capo Convenzione il Comune di Valduggia, presso il quale è istituito l'Ufficio Unico;
- 3) La cessazione della Convenzione potrà essere richiesta, in qualsiasi momento anche da un solo Comune. Mediante preavviso scritto di tre (3) mesi a firma del Sindaco. La cessazione del rapporto convenzionale avverrà mediante deliberazione consiliare ed avrà efficacia dall'esercizio finanziario successivo.

- ARTICOLO 2 – MODALITA' DI GESTIONE

- 1) Gli Enti stipulanti convengono che la gestione del servizio associato è affidata operativamente, in nome e per conto di tutti i Comuni convenzionati, ad un Responsabile di Servizio, individuato dall'Assemblea dei Sindaci.
- 2) L'attività è particolarmente rivolta all'organizzazione ed al coordinamento del servizio.

ARTICOLO 3 – MODALITA' DI ESPLETAMENTO DELLE ATTIVITA' DI CUI ALL'ART. 1 COMMA 2

1) L'espletamento delle attività richiamate all'art.1 comma 2) sono attivate dal Responsabile di Servizio di Ufficio Tecnico, nonché su specifica richiesta da parte del Sindaco o suo delegato di ogni Comune interessato, o in riferimento ad uno specifico intervento o ad una precisa programmazione con indicazione del tipo di attività e della temporalità. La richiesta elencata dovrà essere inoltrata al Responsabile con congruo anticipo affinché possa essere inserita nella stesura del programma settimanale di servizio.

ARTICOLO 4 – ASSEMBLEA DEI SINDACI

- 1) Ai sensi dell'art. 30 del D.Leg.vo n. 267/00 e ss.mm.ii., le parti convengono di istituire un'Assemblea dei Sindaci, composta dagli stessi o dai loro delegati, per concordare le modalità di svolgimento del servizio.
- 2) L'Assemblea dei Sindaci è convocata dal Sindaco del Comune Capoconvenzione o dal suo delegato secondo le necessità o su richiesta di uno degli altri Sindaci; comunque è convocata ogni tre mesi.
- 3) IL Segretario dell'Assemblea è il Responsabile del Servizio oppure il Sindaco o suo delegato.
- 4) L'Assemblea dei Sindaci stabilisce la misura dell'indennità di posizione e di risultato del Responsabile di Servizio e la percentuale della medesima che dovrà essere posta a capo ai singoli Enti.

ARTICOLO 5 – PERSONALE ADIBITO AL SERVIZIO ASSOCIATO

Alla Convenzione è addetto il Responsabile del Servizio Tecnico dipendente del Comune di Valduggia che si avvarrà del personale dei Comuni associati per la gestione dell'attività dell'Ufficio. La spesa per il personale sarà suddivisa tra i Comuni in proporzione all'attività lavorativa svolta presso le varie sedi e precisamente:

Valduggia ore 26 settimanali 73%
Postua ore 6 settimanali 16%
Guardabosone ore 3 settimanali 8%
Breia ore 1 settimanale 3%

ARTICOLO 6 – DURATA

- 1) La presente convenzione ha la durata di anni tre con decorrenza dalla data di stipula e scadenza il 2016.
- 2) L'eventuale prosecuzione della collaborazione sarà disposta con ulteriore formale provvedimento da parte di tutti gli Enti interessati.

ARTICOLO 7 – RAPPORTI FINANZIARI

- 1) Le spese relative agli emolumenti per il personale addetto al servizio restano a carico dei Comuni aderenti. Inoltre, ai Comuni di Postua, Breia e Valduggia sarà imputata la quota stipendiale della Figura in servizio <Dipendente Comunale Valduggia>.
- 2) Altre eventuali spese, direttamente connesse alla attuazione organizzativa, saranno imputate ai Comuni utilizzatori.

ARTICOLO 8 – MISURA FISCALE

- 1) La presente convenzione sarà registrata in caso d'uso, ai sensi dell'art.5, comma 2, del d.p.r. 634/72 come modificato dall'articolo 5 del d.p.r. 131/1987, le eventuali spese di registrazione saranno ripartite in eguale misura fra i Comuni convenzionati.

- ARTICOLO 9 – DISPOSIZIONI FINALI

- 1) Per quanto non previsto nella presente convenzione, si applicano le disposizioni di legge in materia.

Letto, firmato e sottoscritto:

PER IL COMUNE DI VALDUGGIA:
IL SINDACO (Pier Luigi Prino)

PER IL COMUNE DI POSTUA:
IL SINDACO (Fausto Noris)

PER IL COMUNE DI BREIA:
IL SINDACO (Daniele Todaro)

PER IL COMUNE DI GUARDABOSONE:
IL SINDACO (Claudio ZANINETTI)

- Allegato let.A) - ARTICOLO 5 – PERSONALE ADIBITO AL SERVIZIO ASSOCIATO -

"Ufficio Tecnico. Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale".

*Comune di
Valduggia*
▪
Istruttore
▪
*Cat.D4
Giovanni RASINO*